



## КАЗАНСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

### **Участники совещания на уровне министров шестой Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт (МИНЕПС VI), состоявшейся 13-15 июля 2017 года в Казани,**

1. *отмечая*, что для целей настоящего плана и если не указано иное, термин «спорт» используется в качестве общего понятия, включающего спорт для всех, подвижные игры, развлечения, танцы, организованные, неорганизованные, состязательные, традиционные и народные виды спорта и игр в их различных формах,
2. *подчеркивая*, что спорт для всех, в том числе традиционные спортивные состязания и игры, является одной из основных областей участия государства с целью максимального использования потенциала физической активности в интересах развития личности и общества,
3. *соглашаясь с тем*, что Повестка-2030/Цели в области устойчивого развития представляют собой стратегический консенсус в отношении первоочередных задач в области развития, целей и целевых показателей, служащих ориентиром при разработке, осуществлении и мониторинге реализации международной и национальной политики,
4. *подчеркивая*, что в преамбуле Повестки-2030 спорт признается одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития и мира,
5. *выражая* беспокойство по поводу того, что за исключением общего признания спорта в качестве сопутствующего фактора, физическое воспитание, физическая активность и спорт не упоминаются ни в одной из целей и задач Повестки-2030,
6. *напоминая*, что принятая МИНЕПС V Берлинская декларация и Международная хартия физического воспитания, физической активности и спорта, принятая Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее 38-й сессии, представляют собой единый всеобъемлющий набор принципов, рекомендаций и обязательств в отношении реализации политики в области спорта,
7. *с удовлетворением отмечая*, что последующая деятельность по итогам МИНЕПС V и пересмотр Международной хартии физического воспитания и спорта дали импульс проведению широких международных консультаций и активизации сотрудничества между правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами в области физического воспитания, физической активности и спорта в их различных формах,
8. *подчеркивая* наличие среди этих заинтересованных сторон широкого консенсуса в отношении того, что Повестка-2030, Берлинская декларация и Международная хартия физического воспитания, физической активности и спорта представляют собой прочную рамочную основу для реализации политики в области спорта и что в соответствии с этими

рамками реализация политики в области спорта должна отныне состоять в первую очередь в претворении политических намерений в поддающиеся оценке практические действия,

9. *обращая внимание* на то, что национальная и международная политика в области спорта должна носить недискриминационный характер, способствуя сокращению неравенства, в связи с чем инклюзивный всеобщий доступ к физическому воспитанию, физической активности и спорту должен являться базовым компонентом любой национальной или международной политики в области спорта,
10. *признавая*, что учет интересов каждого человека является не только задачей, которую необходимо решить, но и поводом к активным действиям по целенаправленному поощрению и использованию разнообразия в качестве принципа, способствующего формированию общепринятой практики,
11. *подчеркивая*, что гендерное равенство и полноценная реализация прав женщин и девочек *в сфере и посредством* занятий спортом являются не только ключевыми компонентами национальной и международной политики в области спорта, но и важнейшими факторами надлежащего государственного управления и максимального повышения вклада спорта в обеспечение устойчивого развития и мира,
12. *учитывая*, что полное задействование потенциала физического воспитания, физической активности и спорта для обеспечения весомого вклада в достижение целей в области устойчивого развития может быть реализовано только при условии привлечения широкого круга государственных органов, спортивных и образовательных организаций, других заинтересованных сторон,
13. *отмечая*, что привлечение широкого круга заинтересованных сторон в рамках нового партнерства и новых программ требует включения спорта в рамочные стратегии устойчивого развития, как это предусмотрено в Повестке-2030, а также наличия инструментов для оценки конкретного вклада спорта в обеспечение устойчивого развития и мира,
14. *подтверждая* нашу неизменную приверженность идее качественного физического воспитания как наиболее эффективного способа обеспечения открытой для всех и вне зависимости от возраста возможности участия в спортивной жизни и занятий физической активностью,
15. *признавая*, что эффективная защита и поощрение нравственных принципов спорта являются неременным условием сохранения его развивающей, образовательной и оздоровительной функций,
16. *подтверждая* ключевую роль молодежи в увеличении вклада спорта в обеспечение устойчивого развития и мира, а также позитивное воздействие, которое спорт может оказать в деле охвата детей школьным образованием, повышения уровня трудоспособности молодежи и облегчения перехода от учебы к трудовой деятельности,
17. *подчеркивая*, что для эффективного решения национальными спортивными органами, правительственными и неправительственными организациями всего спектра вопросов, касающихся целостности спорта, необходимо обеспечить комплексный подход к этим вопросам с точки зрения профилактической и информационно-разъяснительной работы, законодательства, защиты лиц, сообщающих о нарушениях и свободы средств массовой информации, обмена информацией и проведения расследований, а также обеспечения соответствующих кадровых, технических и финансовых возможностей,

18. *подтверждая* нашу неизменную готовность содействовать ратификации и практической реализации международных конвенций в области целостности спорта, в частности Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте, Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями и Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей,
19. *продолжая* активное сотрудничество между правительствами, межправительственными и спортивными организациями, в частности через ЮНЕСКО и со Всемирным антидопинговым агентством, в деле формирования эффективной согласованной антидопинговой системы,
20. *сознавая*, что популяризация нравственных ценностей спорта и развитие навыков в рамках и посредством занятий спортом являются наиважнейшими инструментами предотвращения угроз целостности спорта, и обеспечения стабильного доверия к спорту как к модели развития общества в целом,
21. *признавая*, что международное сотрудничество имеет важнейшее значение для сокращения неравенства различных стран с точки зрения потенциала реализации политики в области спорта и защиты нравственных ценностей спорта от транснациональных угроз,
22. *учитывая* принципиальное значение защиты, уважения и соблюдения прав человека всех лиц, работающих в сфере физического воспитания, физической активности и спорта,
23. *выражая* признательность всем вовлеченным экспертам за активное участие и вклад в подготовку программы настоящей Конференции и *призывая* их продолжить оказание поддержки на этапе выполнения решений МИНЕПС VI,

***По итогам проведения глобальных консультаций с экспертами, представителями спортивного движения и Межправительственным комитетом ЮНЕСКО по физическому воспитанию и спорту заявляют следующее:***

24. Мы признаем рамочную концепцию реализации политики в области спорта, разработанную для МИНЕПС VI и представленную в Приложении 1, в качестве добровольных всеобъемлющих базовых принципов поощрения международного согласования позиций органов, формирующих политику в области физического воспитания, физической активности и спорта;
25. Мы признаем также рамочную концепцию реализации политики в области спорта, разработанную для МИНЕПС VI, в качестве эффективного инструмента поощрения и оценки прогресса в деле реализации национальной и международной политики в области физического воспитания, физической активности и спорта;
26. Мы поддерживаем продвижение положений этой рамочной концепции, а также ее актуализацию и адаптацию на национальном и региональном уровнях;
27. Мы выражаем удовлетворение в связи с представленной информацией, которая активно использовалась при разработке для МИНЕПС VI рамочной концепции реализации политики в области спорта, и выступаем в поддержку дальнейшего распространения и использования этой информации;

28. Мы поддерживаем пять следующих действий, представленных в Приложении 2, в качестве катализаторов многостороннего взаимодействия заинтересованных сторон на международном и национальном уровнях:
1. разработка инструмента информационно-пропагандистской поддержки для представления научно обоснованной аргументации в пользу инвестирования в сферы физического воспитания, физической активности и спорта;
  2. разработка универсальных показателей оценки вклада физического воспитания, физической активности и спорта в реализацию приоритетных целей и задач в области устойчивого развития;
  3. приведение к единообразию и совершенствование международных норм в поддержку мер, принимаемых министрами спорта в целях защиты целостности спорта (с учетом Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте);
  4. проведение оценки целесообразности создания глобального механизма мониторинга положения женщин, спорта, физического воспитания и физической активности;
  5. создание информационно-справочного центра для обмена информацией в соответствии с рамочной концепцией реализации политики в области спорта, разработанной для МИНЕПС VI;
29. Мы сознаем, что Казанский план действий может быть успешно осуществлен только в том случае, если государства-члены определяют список конкретных, имеющих национальную значимость мероприятий, подлежащих осуществлению в рамках этого плана, обеспечат соответствующую ресурсную базу и активную информационно-пропагандистскую поддержку Плана действий на региональном и континентальном уровнях;
30. Мы просим Межправительственный комитет по физическому воспитанию и спорту (СИГЕПС) взять на себя мониторинг реализации Казанского плана действий;
31. Мы просим Генерального директора ЮНЕСКО обеспечить выполнение ЮНЕСКО руководящей роли в вопросах координации деятельности, связанной с реализацией Казанского плана действий.

## Рамочная концепция МИНЕПС реализации политики в области спорта

### А. История вопроса

1. В ходе состоявшейся 29-30 января 2015 г. в Лозанне, Швейцария, внеочередной сессии Межправительственного комитета по физическому воспитанию и спорту (СИГЕПС) ЮНЕСКО изложила процесс подготовки и основные цели шестой Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт (МИНЕПС). Одна из целей заключается в разработке показателей, критериев и инструментов самооценки, используемых для осуществления положений Берлинской декларации и Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта (научные/эмпирические факты) (SIGEPS/2015/INF.REV.).
2. Берлинская декларация (2013 г.) является выражением ориентированного на деятельность консенсуса политических лидеров, тогда как Международная хартия физического воспитания, физической активности и спорта (2015 г.) содержит общий подход различных заинтересованных сторон к основным принципам и ценностям, которыми следует руководствоваться при разработке программ в области физического воспитания, физической активности и спорта. Оба документа образуют дорожную карту для разработки политики и содействуют переходу от намерений к их практическому осуществлению.
3. СИГЕПС постановил, что МИНЕПС VI следует посвятить разработке призыва к действиям по осуществлению обязательств, провозглашенных министрами в Берлинской декларации, и ожиданиям и нормативам, заложенным в Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта, в контексте Целей в области устойчивого развития/Повестки 2030. Таким образом, представляется полезным разработать новые рамки для увязки данных трех актов.
4. Разработанная ЮНЕСКО рамочная концепция МИНЕПС реализации политики в области спорта призвана способствовать единообразию международной политики с участием многих заинтересованных сторон, содействовать международному сотрудничеству и усилиям национальных властей и спортивных организаций по укреплению потенциала. Кроме того, она направлена на выявление пробелов в области выполнения согласованных ранее принципов, обязательств и рекомендаций в целях поощрения использования различных передовых методов и опыта.
5. Государства-члены могут по своему усмотрению вносить вклад в рамочную концепцию реализации политики в области спорта и использовать ее, но все мнения и рекомендации относительно данного документа являются ценными и принимаются с благодарностью.
6. Структура рамочной концепции реализации политики в области спорта политики должна позволить всем заинтересованным сторонам использовать ее в соответствии с их приоритетами и методологией.

## **В. Структура и определение основных и конкретных областей политики**

7. Рамочная концепция реализации политики в области спорта включает три основные и 20 конкретных областей политики:

### **I. Формирование комплексного видения инклюзивного всеобщего доступа к спорту, физическому воспитанию и физической активности**

- I.1 Согласование с приоритетами в области устойчивого развития
- I.2 Налаживание многосторонних партнерских связей среди заинтересованных сторон
- I.3 Повышение качества учебных программ по физическому воспитанию и активности в школах
- I.4 Содействие получению научных данных и укрепление высшего образования
- I.5 Укрепление гендерного равенства: расширение прав и возможностей девочек и женщин
- I.6 Расширение привлечения молодежи к процессу принятия решений
- I.7 Расширение прав и возможностей и инклюзивного участия

### **II. Обеспечение максимального вклада спорта в устойчивое развитие и сохранение мира**

- II.1 Укрепление здоровья и повышение благополучия всех людей в любом возрасте
- II.2 Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов
- II.3 Предоставление качественного образования и популяризация обучения на протяжении всей жизни для всех и развития навыков за счет спорта
- II.4 Построение мирных, инклюзивных и справедливых обществ
- II.5 Обеспечение экономического роста и полной и производительной занятости и работы для всех
- II.6 Популяризация гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек
- II.7 Обеспечение внедрения рациональных моделей производства и потребления и принятие неотложных мер по борьбе с изменением климата и его воздействием
- II.8 Создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

### **III. Защита целостности спорта**

- III.1 Защита спортсменов, зрителей, специалистов и других заинтересованных групп
- III.2 Защита детей, молодежи и других уязвимых групп
- III.3 Поощрение надлежащего управления спортивными организациями
- III.4 Укрепление мер по борьбе с манипулированием результатами спортивных соревнований
- III.5 Разработка надлежащих рамочных принципов антидопинговой политики, их реализация и эффективные механизмы обеспечения их соблюдения

## **С. Описательная часть основных и конкретных областей политики**

8. В целях обеспечения удобного, эффективного и быстрого доступа к соответствующей информации необходимо систематизировать ее сбор и размещение в соответствии с запросами правительственных и неправительственных ответственных руководителей. Описательная часть основных и конкретных областей политики может меняться в зависимости от текущих и будущих событий.

### **Основная область политики I:**

#### **ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОГО ВИДЕНИЯ ИНКЛЮЗИВНОГО ВСЕОБЩЕГО ДОСТУПА**

В данной области уточняется право на участие в физическом воспитании, физической активности и занятии спортом в рамках ряда мероприятий, направленных на увязку с целями в области устойчивого развития, налаживание новых партнерских связей, подтверждение роли физического воспитания и важности гендерного равенства и участия молодежи в принятии решений, а также инклюзивный характер всех будущих программ. Все семь соответствующих конкретных областей политики являются неотъемлемыми компонентами международной и национальной политики и планов.

#### **I.1 Согласование с приоритетами в области устойчивого развития**

Повестка-2030 и цели устойчивого развития представляют собой общие политические рамки для лиц, ответственных за принятие решений, направленные на содействие устойчивым изменениям в различных областях жизни общества. Мировые лидеры подчеркнули, что эта повестка касается всех стран и всех областей политики. Поскольку спорт, физическая деятельность и физическое воспитание также считаются векторами устойчивого развития, был начат процесс координации политики между различными заинтересованными сторонами в целях определения, с какими из 17 целей устойчивого развития могут быть связаны их национальные и международные программы. В связи с этим крайне важно обеспечить координацию и согласование национальных подходов к инклюзивному всеобщему доступу к спорту, физическому воспитанию и физической активности и соответствующие приоритеты национальной политики с приоритетами в области устойчивого развития, отраженными в национальных планах развития, региональных приоритетах устойчивого развития и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

#### **I.2 Налаживание многосторонних партнерских связей среди заинтересованных сторон**

Значительное многообразие форм и условий физического воспитания, физической активности и спорта свидетельствует о том, что в большой степени их значимость для общества связана с их разнообразием и адаптируемостью. В целях полной реализации их потенциала необходимо обеспечить сотрудничество в таких секторах государственной политики, как здравоохранение, образование, развитие городов, инфраструктура и транспорт, а также с частными заинтересованными сторонами в целях разработки и осуществления законов, нормативных актов и национальных планов действий. Осуществляемые совместно данные мероприятия содействуют непрерывности практики физической деятельности и ее доступности в любом возрасте. Они направлены на укрепление автономности на индивидуальном и коллективном уровнях и предотвращение прекращения практики физической деятельности (например, в связи с возрастом, происходящими в жизни человека событиями, социальными условиями или состоянием здоровья, дискриминацией). Необходимо определить, разработать и предоставить для совместного использования инструментарий и другие механизмы поддержки такого межсекторального сотрудничества.

### **1.3 Повышение качества учебных программ по физическому воспитанию и активности в школах**

Занимающие активную позицию в данном вопросе школы, в которых физическая деятельность играет центральную роль, способствуют обеспечению здорового образа жизни, надлежащему поведению и обучению. Кроме того, качественное физическое воспитание является необходимым компонентом начального и среднего образования. Оно поддерживает приобретение физических навыков и хорошей физической формы, жизненных навыков, когнитивных, социальных и эмоциональных навыков, а также ценностей и установок, характеризующих социально ответственных граждан. Добиться такого воспитания возможно при его полном обеспечении ресурсами, проявлении к нему уважения и повышения его значимости в связи с его преимуществами в целом. Укрепление качества физического воспитания и повышение активности в школах требуют предоставления разнообразного, регулярного, заставляющего преодолевать трудности, осмысленного и инклюзивного воспитания. Практика обучения в области физического воспитания отличается особой эффективностью, если она имеет положительный характер, заставляет преодолевать трудности и соответствует развитию, а также помогает детям и молодежи приобретать необходимые для физически активной жизни знания, навыки, ценностные ориентиры и поведенческие установки сейчас и в будущем.

### **1.4 Содействие получению научных данных и укрепление высшего образования**

Высшее образование и научные исследования играют ключевую роль в укреплении качественного физического воспитания, физической деятельности и спорта. Специализированные учреждения должны обеспечить первичную и последующую подготовку преподавателей, воспитателей и тренеров. Необходимо уделять приоритетное внимание многодисциплинарным исследованиям и разработкам в целях предоставления данных для разработки научно обоснованной политики, касающейся различных секторов общества. Высшие учебные заведения играют важную роль в популяризации физической деятельности и спорта и предоставлении возможностей для занятия ею на всех уровнях спортивных показателей, включая специальные программы для принимающих участие в соревнованиях спортсменов (двойная профессия).

### **1.5 Укрепление гендерного равенства: расширение прав и возможностей девочек и женщин**

В различных статьях Всеобщей декларации прав человека, Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования отмечается равное право всех членов общества на участие во всех видах деятельности, включая образование, и на участие в разработке политики, в том числе на руководящих должностях. Физическое воспитание, физическая деятельность и спорт предоставляют прекрасные возможности для содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей, а также для ликвидации структурных препятствий, которые ограничивают жизненные шансы не только девочек и женщин, но и других гендерных групп. Девочки и женщины могут участвовать в этой деятельности на различных уровнях, включая участие в спортивной практике, тренерство, обучение, управление и руководство.

### **1.6 Расширение привлечения молодежи к процессу принятия решений**

Общесистемный план действий ООН в отношении молодежи признает важнейшую роль молодежи в укреплении творческих и новаторских решений проблем развития и осуществлении позитивных перемен в обществе. Значимое участие молодежи в спортивной деятельности и руководстве ею требуют создания для молодых людей, в особенности спортсменов и участников молодежных организаций, благоприятных условий и основанных на фактах программ и

политики на всех уровнях. Осуществление права молодых людей на участие в принятии решений в области спорта и спортивной политики также играет ключевую роль для обеспечения признания и соблюдения основных прав человека.

## **I.7 Расширение прав и возможностей и инклюзивного участия**

Инклюзивное участие означает предоставление возможностей для участия на всех уровнях вне зависимости от способностей, инвалидности, этнического происхождения, пола, языка, религии, политических или иных мнений, национального или социального происхождения, имущественного статуса, рождения или прочих факторов. Такой подход обязательно включает мигрантов и другие особые группы. В связи с этим участие в соответствующих программах и мероприятиях оказывает сквозное воздействие на многие цели и задачи развития и влияет на обучение, здоровье и благополучие граждан. Инклюзивность – это не просто задача, которую необходимо решить, но и призыв к действиям для целенаправленного использования разнообразия как катализатора общей практики.

### **Основная область политики II:**

#### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ МАКСИМАЛЬНОГО ВКЛАДА СПОРТА В УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И СОХРАНЕНИЕ МИРА**

Эта область политики обеспечивает увязку изменений, произошедших в сфере физического воспитания, физической активности и спорта с момента принятия Берлинской декларации (2013 г.), с Повесткой-2030 и утвержденными в ней целями в области устойчивого развития. Восемь конкретных областей политики дают ответ на вопрос, как физическое воспитание, физическая активность и спорт могут способствовать реализации отдельных ЦУР.

### **II.1 Укрепление здоровья и повышение благополучия для всех и в любом возрасте**

В глобальных показателях смертности гиподинамия указана четвертой по значимости причиной смерти людей. В связи с этим в Повестке дня в области устойчивого развития вопросам здорового образа жизни отводится приоритетное внимание. Физическое воспитание и занятия спортом могут мотивировать людей к более активному образу жизни, внося тем самым вклад в сокращение «преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний» и связанных с этим расходов на здравоохранение (ЦУР 3.4). Факты свидетельствуют о том, что физическое воспитание, физическая активность и занятия спортом, в том числе традиционные спортивные состязания и игры, напрямую способствуют улучшению психологического состояния и здоровья социума, а также предупреждению и лечению зависимости от психоактивных веществ (ЦУР 3.5). Регулярные занятия спортом способствуют здоровому развитию детей и подростков, в том числе их когнитивному и психосоциальному развитию. В свою очередь спортивные мероприятия и масштабные программы физической активности могут служить основой для популяризации здорового образа жизни и полноценной реализации прав местного населения, вовлекая в спорт самых разных людей, которые в противном случае могли бы оказаться не охваченными профильными службами системы здравоохранения. Эти усилия призваны способствовать решению проблемы инфекционных заболеваний и улучшению доступа к медико-санитарному обслуживанию (ЦУР 3.3 и 3.7).

### **II.2 Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов**

Включение объектов спортивной инфраструктуры и мест для занятий спортом, физического воспитания и физической активности в планы развития городов и сельских поселений может способствовать ведению и поддержанию гражданами активного и здорового образа жизни, построению учитывающих интересы всех групп населения устойчивых местных сообществ. В подготовленном ООН-Хабитат методическом руководстве говорится о том, что под открытые

парковые зоны и объекты общественного пользования должно выделяться не менее 15 процентов территории города. Создание в рамках таких пространств и городской среды в целом возможностей для занятий спортом, физического воспитания и физической активности может иметь широкое и долговременное воздействие (ЦУР 11.3 и 11.7). Это воздействие будет особенно эффективным, если подобные пространства будут нейтральными и общедоступными, а их дизайн, практическое воплощение и система управления будут учитывать потребности и необходимость обеспечения безопасности всех граждан, в том числе инвалидов, а также других уязвимых групп населения, таких как женщины и дети.

### **II.3 Качественное образование и обучение на протяжении всей жизни для всех**

Физическое воспитание, физическая активность и спорт относятся к «основополагающим правам каждого человека» и в качестве таковых являются важными компонентами справедливого и качественного образования (ЦУР 4.1). Образованность в вопросах физической культуры является основой для занятий физической активностью на протяжении всей жизни и получения связанной с этим пользы для здоровья, что имеет важнейшее значение для развития молодежи и рассматривается как важный результат учебной деятельности в процессе получения образования. Качественное физическое воспитание, популяризация нравственных ценностей спорта, развитие навыков, физическая активность и спортивная образовательная среда могут также способствовать достижению более высоких результатов обучения (ЦУР 8.7), в том числе развитию таких передаваемых социальных навыков, как умение сформировать команду и руководить, повышенное чувство дисциплины, умение понимать и уважать других. Все эти навыки помогают молодежи на этапе перехода к взрослой жизни и способствуют улучшению посещаемости в школах. Они могут также обеспечить получение практических навыков и расширить образовательные возможности, что позволит широкому кругу учащихся, независимо от уровня подготовки, включая наименее способных, получить формальное образование (ЦУР 4.5 и 5.1). Обеспечение учитывающих индивидуальные особенности справедливого физического воспитания, популяризация нравственных ценностей спорта, физическая активность и организация занятий спортом на всех ступенях образования будут способствовать искоренению гендерного неравенства (ЦУР 4.5). Кроме того, это может способствовать разнотемповому развитию и обучению на протяжении всей жизни, созданию подходящей основы для расширения знаний и формирования лидерских навыков, необходимых для содействия устойчивому развитию (ЦУР 4.7).

### **II.4 Построение миролюбивых, справедливых и свободных от социальных барьеров обществ**

Тщательно разработанные программы, предусматривающие участие людей независимо от их способностей, физических отклонений, этнической принадлежности, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национальности и социального происхождения, имущественного положения, места рождения и других аспектов, препятствуют социальному расслоению и способны внести ценный вклад в поощрение участия граждан в жизни общества и расширение их прав и возможностей (ЦУР 10.2). Благодаря своему межкультурному статусу, работе умелых методистов-организаторов и использованию ролевых моделей, физическое воспитание, физическая активность и занятия спортом могут способствовать укреплению межкультурного и межрелигиозного взаимопонимания и внести вклад в усилия по построению миролюбивых, справедливых и свободных от социальных барьеров обществ. Подобные инициативы, возможно, при поддержке вспомогательных структур и программ (ЦУР 10.7) могут быть использованы для налаживания отношений, поощрения конструктивного взаимодействия и уважения между различными группами, пострадавшими в результате конфликта или маргинализации (ЦУР 16.1). Любые методы решения этой задачи могут оказаться весьма устойчивыми, если они получают закрепление в рамках более широких инициатив, направленных на укрепление мира, сокращение масштабов преступной деятельности, насилия и поощрение социальной интеграции.

## **II.5 Содействие экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех**

Вклад физического воспитания, физической активности и спорта в обеспечение экономического роста, повышение производительности труда и рост занятости может быть обеспечен в различных экономических условиях. По существующим оценкам, индустрия спорта обеспечивает до одного процента мирового валового внутреннего продукта, в связи с чем стимулирование развития этого сектора может способствовать укреплению его положительного вклада. В частности, этому может способствовать максимальное задействование потенциала активного досугового туризма, связанного со спортивными и событийными мероприятиями (ЦУР 8.2). Привлекательность спорта для молодых людей делает его ценным инструментом реализации инициатив, направленных на повышение трудоспособности молодежи (ЦУР 4.4), в том числе связанных с обучением предпринимательскому делу (ЦУР 8.5 и 8.6). Существенный вклад вносят также волонтеры. Дальнейшие экономические выгоды могут быть обеспечены благодаря принятию тщательно продуманных мер политики, направленных на расширение участия должностных лиц, тренеров, родителей, а также работников социальной сферы и сферы здравоохранения в форме добровольной помощи в реализации малозатратных спортивных мероприятий и программ (ЦУР 8.3).

## **II.6 Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек**

Физическое воспитание, физическая активность и спорт являются отражением существующих в обществе гендерных стереотипов. Женщины имеют меньшие в сравнении с мужчинами шансы занятия физической активностью и существенно недопредставлены на уровне руководящих должностей в сфере спорта. Решению проблемы неравенства в доступе к спорту и к руководящим позициям в области спорта могут способствовать проведение активной инвестиционной политики и разработка соответствующих регламентирующих положений и стратегий (ЦУР 5.1, 5.5 и 5.с). Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что полноценное и активное участие женщин в процессе принятия решений оказывает серьезное воздействие с точки зрения социального развития. Во многих общинах осуществление целевых спортивных программ, особенно рассчитанных на начинающих, а также популяризация нравственных ценностей спорта внесли важный вклад в расширение прав и возможностей женщин, девочек и других уязвимых в гендерном плане групп населения. Тщательно продуманные и эффективно реализованные инициативы могут обеспечить создание безопасных пространств для вовлечения и поддержки женщин и девочек, содействовать продвижению женщин-руководителей, поощрять уважительное отношение к женщинам и девочкам (ЦУР 5.5). Ликвидация всех форм насилия, а также вредных обычаев и традиций в отношении женщин и девочек применительно к спорту будут способствовать достижению широкого круга целей в области устойчивого развития (ЦУР 5.2 и 5.3).

## **II.7 Обеспечение внедрения рациональных моделей производства и потребления и принятие неотложных мер по борьбе с изменением климата и его воздействием**

Спортивные мероприятия и масштабные программы физической активности могут быть использованы для стимулирования социальных преобразований и улучшения состояния окружающей среды. При определенных обстоятельствах они могут создать возможности для обновления устаревшей инфраструктуры, улучшения состояния общественного транспорта, актуализации политики в области развития. Организационные комитеты и принимающие города могут использовать спортивные мероприятия в качестве компонента общей стратегии в области сохранения наследия путем усовершенствования инфраструктуры, развития устойчивого туризма (ЦУР 12.b), проведения кампаний, направленных на изменение поведенческих стереотипов (ЦУР 12.1, 12.2, 12.8), решения экологических и других проблем устойчивого развития. Принимающие страны могут быть заинтересованы в наращивании своего научно-тех-

нического потенциала в целях перехода к более рациональным моделям потребления и производства (ЦУР 12.1). Проведение информационно-разъяснительной работы и осуществление образовательных программ может оказывать влияние на поведенческие привычки, менять поведение потребителей и привычные формы использования природных ресурсов (ЦУР 12.2, 12.5, 12.8). При этом социальный статус спорта может быть использован для самого широкого распространения этой информации и поощрения экологической ответственности (ЦУР 12.6). Все чаще от спортивных организаций ожидают участия в усилиях по сокращению углеродного следа. В этом контексте следует отметить ценный вклад спорта в укрепление потенциала устойчивости и адаптации к воздействию опасных климатических явлений и стихийных бедствий (ЦУР 13.1).

## **II.8 Создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях**

Проблемы коррупции, допинга и манипуляций в сфере спортивных соревнований недвусмысленно указывают на необходимость совершенствования системы управления спортом и спортивными учреждениями. Прозрачность деятельности спортивных организаций и качества управления должны приниматься во внимание при оценке степени эффективности, подотчетности, гендерного паритета и обеспечения широкого участия населения в процессе принятия решений государственными учреждениями (вклад в реализацию ЦУР 16.6 и 16.7). Точно также сокращение количества случаев коррупции и взяточничества в сфере спорта, будь то посредством противоправного влияния на результаты спортивных соревнований или присуждения права на проведение спортивного мероприятия или осуществление контракта, будет способствовать повышению прозрачности решений и сокращению потока незаконного финансирования (вклад в реализацию ЦУР 16.4 и 16.5).

## **Основная область политики III:**

### **ЗАЩИТА ЦЕЛОСТНОСТИ СПОРТА**

Опираясь на произошедшие с момента принятия Берлинской декларации изменения, МИНЕПС VI связывает данную область политики с Повесткой-2030 и ЦУР, в частности с ЦУР 16 «Мир, справедливость и эффективные институты», уделяя особое внимание проводимым правительствами, спортивным движением, научными кругами и другими неправительственными организациями мероприятиям. В дополнение к соответствующему законодательству обмен информацией и расследования, образование в области профилактики, вовлечение и повышение осведомленности являются эффективными средствами для борьбы с различными угрозами целостности спорта. Эти средства должны стать неотъемлемой частью практики физической деятельности и спорта с начальной стадии и на всех уровнях. Кроме того, необходимо защищать, соблюдать и реализовывать основные права человека тех, кто занимается обеспечением физического воспитания, физической активности и спорта или связаны с такой деятельностью, в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций.

## **III.1 Защита спортсменов, зрителей, специалистов сферы спорта и других заинтересованных групп**

Защита – это концепция, включающая процедуры и механизмы обеспечения безопасных условий для занятий физическим воспитанием, физической деятельностью и спортом для всех, при которых полностью соблюдаются права человека. Разные группы требуют разных видов защиты: спортсменам необходимо безопасное место для тренировок и соревнований свободное от злоупотреблений, сексуальной эксплуатации и недобросовестного поведения, эксплуатации в рамках трудовых отношений, незаконного оборота и насилия (ЦУР 16.2), зрителям нужны безопасные средства транспорта для доступа на спортивные мероприятия и безопасные места для посещения спортивных состязаний, а специалисты спортивной сферы

имеют право на защиту от риска или ущерба при обслуживании стадионов. Там не менее каждая группа разделяет надежду на то, что ее здоровье, безопасность и благополучие будут охраняться, чтобы спорт продолжал приносить удовольствие всем и каждому.

### **III.2 Защита детей, молодежи и других уязвимых групп**

Дети, молодежь и женщины особенно подвержены недобросовестному обращению, злоупотреблениям или пренебрежительному отношению, а также угрозам их здоровью и развитию и могут оказаться в условиях, не обеспечивающих безопасного и эффективного участия (ЦУР 5.2). Это может включать детский труд, надругательства, сексуальную эксплуатацию и недобросовестное обращение, незаконный оборот и насилие (ЦУР 8.7 и 16.2). Эти явления, которые также могут затронуть всех спортсменов, подрывают основные права человека и идут вразрез с духом спорта. Опирающиеся на позитивные отношения и взаимоуважение, честное общение, справедливые и пропорциональные ответные меры, смягчение и ограничение стратегии и практические методы представляют собой необходимые условия для обеспечения здорового и устойчивого спорта для всех.

### **III.3 Поощрение надлежащего управления спортивными организациями**

Управление касается создания организаций и руководства ими, процедур принятия и осуществления решений заинтересованными сторонами и способов взаимодействия с людьми. Правильно разработанные структуры управления могут оказать существенное воздействие на результативность спортивных организаций и доверие к ним. Важными характеристиками такого управления являются реальная подотчетность, наличие транспарентных институтов, представительность и инклюзивные процедуры на всех уровнях (ЦУР 16.6), включая внутренние операции, наблюдение за спортсменами и управление мероприятиями. Надлежащее управление все чаще признается ключевой характеристикой действенных, справедливых и этичных спортивных организаций. В спортивных организациях женщины особенно часто бывают недопредставлены на руководящих должностях, хотя признается, что они вносят существенный вклад в совершенствование управления этими организациями. Таким образом, важной чертой надлежащего управления является преодоление этих видов неравенства (ЦУР 5.5).

### **III.4 Укрепление мер по борьбе с манипулированием результатами спортивных соревнований**

Манипулирование результатами спортивных соревнований продолжает вызывать озабоченность во всем мире, а организованная преступность угрожает при этом верховенству права (ЦУР 16.4). Транснациональный характер данного явления требует тесного международного сотрудничества, которое охватывает целый ряд участников, включая спортсменов и вспомогательный персонал, судей и других должностных лиц (ЦУР 16.5). Необходимо обеспечить защиту этих заинтересованных сторон в рамках специального законодательства и правоприменительных мер, а также за счет налаживания партнерских связей между государственными органами власти, спортивными организациями и операторами букмекерских услуг.

### **III.5 Разработка надлежащих рамочных принципов антидопинговой политики, их реализация и эффективные механизмы обеспечения их соблюдения**

Допинг продолжает представлять серьезную угрозу для целостности спорта и благополучия спортсменов начального уровня подготовки, профессиональных спортсменов и спорта высших достижений. В большинстве стран использование допинга запрещено законом (ЦУР 16.3). С учетом его разнообразия и незаконного характера необходимо принять ряд мер для борьбы с допингом, включая образование, профилактику, выявление, предотвращение и проведение исследований. В целях обеспечения успеха непрерывной борьбы с допингом в спорте странам следует выполнять обязательства, вытекающие из Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте, которые включают соблюдение принципов Всемирного антидопингового кодекса.

#### **D. Параметры реализации**

9. В целях содействия сбору и представлению соответствующей информации ЮНЕСКО разработала параметры реализации (рамочной концепции). Эти параметры сгруппированы в рамках пяти разделов:

- Нормы и стандарты
- Ресурсы
- Мониторинг и оценка
- Информационно-пропагандистская поддержка
- Исследования

10. Эти параметры отражают определенные итоги деятельности и наработки последних лет, которые могли бы найти применение в рамках последующих инициатив. Параметры представлены в перекрестной табличной форме и связаны с тремя основными и 18 конкретными областями политики.

11. В колонке «Нормы и стандарты» приводятся ценностно ориентированные нормативные положения, имеющие отношение к проблематике МИНЕПС VI и ее областям политики. В ней упомянуты, в частности, Берлинская декларация, Международная хартия физического воспитания, физической активности и спорта, резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержки спорта в интересах развития и мира, другие международные нормы и стандарты. Анализ этого раздела рамочного документа наглядно свидетельствует о том, что развитие нормативно-правовой базы в разных областях политики МИНЕПС VI происходит неравномерно и что имеются очевидные пробелы, в особенности в рамках основной области политики I и конкретных областях политики I.1 и I.2.

12. Колонка «Ресурсы» отражает материальные и людские ресурсы, которые могут быть использованы в целях содействия реализации политики в соответствующих областях. К ресурсам отнесены международные и региональные «чемпионы» – первопроходцы и лидеры в этой области, а также методические рекомендации/средства обучения и примеры надлежащей практики. Представление таких лидеров может оказаться эффективным в различных областях и на различных уровнях: в сфере научных исследований, практической политики, управления, пропагандистской деятельности, а также в связи с практическими аспектами физического воспитания, спорта и физической активности. Регулярная актуализация информации о «чемпионах» поможет министрам определить круг организации или учреждения – потенциальных партнеров, являющихся наиболее перспективными с точки зрения получения информации или поддержки.

13. «Под надлежащей практикой понимается не просто передовой метод, но подтвержденный на практике опыт успешной работы, давший положительные результаты, и на этом основании рекомендуемый в качестве образца. Этот успешный опыт должен быть проверен и подтвержден в широком смысле. Кроме того, он должен быть неоднократно повторен и заслуживать того, чтобы большое число людей взяло его на вооружение»<sup>1</sup>. Принимая во внимание существующий на уровне директивных органов спрос, обобщение примеров надлежащей практики, собранных по всему миру, может стать важным «наследием» МИНЕПС VI. Задача в этом смысле заключается в том, чтобы согласовать набор критериев и определений того, что является примером надлежащей практики в контексте МИНЕПС VI.

14. «Мониторинг и оценка» широко признаны в качестве важнейших факторов повышения качества и стабильности различных программ и инициатив. В этом разделе представлены показатели, инструменты самооценки и контрольные показатели. Они станут ценным ресурсом знаний, навыков и ценностных установок, применимых в различных контекстах. Кроме того, они позволят подчеркнуть важность использования в различных программах фактологических данных. В свете значимости рассматриваемых вопросов с точки зрения устойчивого развития сферы спорта, следует отметить наличие недоработок в ряде областей.

15. В связи с этим в рамочной концепции нашли отражение два других набора параметров. Раздел «Исследования» касается самых последних научных исследований и их результатов, непосредственно связанных с конкретными приоритетными областями МИНЕПС VI. Будучи структурированным по областям работы, этот раздел, знакомящий также с уже завершенными научными обзорами, сможет стать ценным многоязычным ресурсом по целому ряду тематических направлений. Наконец, раздел «Информационно-пропагандистская поддержка» призван сыграть важную роль в обеспечении обмена информацией о результатах МИНЕПС VI и доведения этой информации до максимально широкой аудитории.

## **Е. Виртуальное рабочее пространство**

16. Со всей информацией, представленной членами рабочих групп по трем основным областям политики, можно ознакомиться в рамках «виртуального рабочего пространства» МИНЕПС VI по ссылке: <https://www.icsspe.org/user/login> (имя пользователя: miners, пароль: unesco). Меню указанного сайта уже переведено на французский язык. Кроме того, планируется по мере возможности обеспечить перевод на французский язык представляемых на сайте материалов.

17. Структура виртуального рабочего пространства разработана в соответствии со структурой рамочной концепции МИНЕПС, представленной ниже:

### МИНЕПС VI

Программный комитет Общие документы	
Основная область политики I – Формирование комплексного видения инклюзивного всеобщего	I.1 Согласование с приоритетами в области устойчивого развития I.2 Налаживание многосторонних партнерских связей среди заинтересованных сторон I.3 Повышение качества учебных программ по физическому воспитанию и активности в школах

<sup>1</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (2014 г.): [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/goodpractices/docs/GoodPractices\\_Template-EN-March2014.docx](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/goodpractices/docs/GoodPractices_Template-EN-March2014.docx).

доступа к спорту, физическому воспитанию и физической активности	<p>I.4 Содействие получению научных данных и укрепление высшего образования</p> <p>I.5 Укрепление гендерного равенства/расширение прав и возможностей девочек и женщин</p> <p>I.6 Расширение привлечения молодежи к процессу принятия решений</p> <p>I.7 Расширение прав и возможностей и инклюзивного участия</p>
Основная область политики II – Обеспечение максимального вклада спорта в устойчивое развитие и сохранение мира	<p>II.1 Укрепление здоровья и повышение благополучия всех людей в любом возрасте</p> <p>II.2 Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов</p> <p>II.3 Предоставление качественного образования и популяризация обучения на протяжении всей жизни для всех</p> <p>II.4 Построение мирных, инклюзивных и справедливых обществ</p> <p>II.5 Обеспечение экономического роста и полной и производительной занятости и работы для всех</p> <p>II.6 Популяризация гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек</p> <p>II.7 Обеспечение внедрения рациональных моделей производства и потребления и принятие неотложных мер по борьбе с изменением климата и его воздействием</p> <p>II.8 Создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях</p>
Основная область политики III – Защита целостности спорта	<p>III.1 Защита спортсменов, зрителей, специалистов сферы спорта и других заинтересованных групп</p> <p>III.2 Защита детей, молодежи и других уязвимых групп</p> <p>III.3 Поощрение надлежащего управления спортивными организациями</p> <p>III.4 Укрепление мер по борьбе с манипулированием результатами спортивных соревнований</p> <p>III.5 Разработка надлежащих рамочных принципов антидопинговой политики, их реализация и эффективные механизмы обеспечения их соблюдения</p>
Руководство для рабочих групп	
Рамочная концепция МИНЕПС реализации политики в области спорта	
Выставка плакатов	
Глоссарий	

**Краткий обзор мер, предусмотренных в Казанском плане действий**

- Действие 1: Разработка инструмента информационно-пропагандистской поддержки для представления научно обоснованной аргументации в пользу инвестирования сферы физического воспитания, физической активности и спорта
- Действие 2: Разработка универсальных показателей оценки вклада физического воспитания, физической активности и спорта в реализацию приоритетных целей и задач в области устойчивого развития
- Действие 3: Приведение к единообразию и совершенствование международных норм в поддержку мер, принимаемых министрами спорта в целях защиты целостности спорта (с учетом Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте)
- Действие 4: Проведение оценки целесообразности создания глобального механизма мониторинга положения женщин, спорта, физического воспитания и физической активности;
- Действие 5: Создание информационно-справочного центра для обмена информацией в соответствии с рамочной концепцией МИНЕПС реализации политики в области спорта

Ответственность за реализацию Казанского плана действий не может быть возложена только на ЮНЕСКО или Межправительственный комитет по физическому воспитанию и спорту (СИГЕПС). Указанный План действий может быть успешно реализован только при условии, что:

- (i) другие межправительственные, правительственные и неправительственные заинтересованные стороны разделяют эту ответственность;
- (ii) государства-члены определяют список конкретных, имеющих национальное значение мероприятий, подлежащих осуществлению в рамках данного Плана действий, а также обеспечат соответствующую ресурсную базу;
- (iii) государства-члены будут вести активную информационно-пропагандистскую кампанию в поддержку Плана действий на региональном и континентальном уровнях.

## Действие 1:

### **Разработка инструмента информационно-пропагандистской поддержки для представления научно обоснованной аргументации в пользу инвестирования в сферы физического воспитания, физической активности и спорта**

#### **1. История вопроса и обоснование**

Колоссальный потенциал спорта, его глобальный охват, универсальный язык и воздействие на жизнь людей в целом и молодежи в частности осознаются человечеством все глубже. Растущее число исследований, которые подтверждают многочисленные положительные стороны занятия спортом в индивидуальном и социально-экономическом плане, говорит об актуальности использования компетентными в сфере спорта органами единого подхода к формированию, осуществлению и мониторингу соответствующей политики. Максимально полное использование потенциала спорта в качестве существенного фактора обеспечения устойчивого развития и мира предполагает привлечение усилий широкого круга заинтересованных сторон как в системе национальных государственных органов, так и за ее пределами<sup>2</sup>. При этом необходимым условием повышения внимания к спорту в рамках национальной политики являются: (i) осознание на уровне основных национальных компетентных правительственных органов конкурентных преимуществ инвестиций в сферу спорта; и (ii) возможность развития партнерства между министерством спорта и другими соответствующими министерствами, для которых спорт может представлять привлекательную с точки зрения инвестиций область.

На уровне правительственных органов широко распространено мнение об отсутствии достоверной информации, которая подтверждала бы положительное воздействие физического воспитания, физической активности и спорта на социальное развитие страны, а также обоснования необходимости государственного финансирования сферы спорта. Одним из наиболее убедительных обоснований такого рода является показатель «доходности инвестированного капитала», который представляет собой отношение превышения прибыли от деятельности над понесенными расходами. Расчет окупаемости изначально предполагает, что и издержки, и доходы должны рассматриваться в контексте расходов на социальные нужды. Для того, чтобы в условиях ограниченных ресурсов успешно конкурировать со многими другими достойными внимания темами, необходим наглядный и убедительный инструмент пропаганды или аргументация в пользу физического воспитания, физической активности и спорта.

Инвестиции в физическое воспитание, физическую активность и спорт все чаще рассматриваются с точки зрения рентабельности, при этом немногочисленные исследования убедительно свидетельствуют о том, что сфера физической активности обеспечивает конкурентный уровень доходности инвестиций с периодом окупаемости от одного года до двух лет. В связи с этим Всемирная организация здравоохранения рассматривает спорт в качестве оптимальной области интервенций сектора общественного здравоохранения. Тем не менее в настоящее время лишь малая доля бюджета сектора здравоохранения и других секторов инвестирована в сферу физического воспитания, физической активности и спорта.

В последние годы в рамках ряда национальных и глобальных инициатив велась информационно-пропагандистская работа по поощрению инвестиций в сферу спорта<sup>3</sup>. Однако для всех этих инициатив был характерен один из следующих недостатков:

- недостаточное число или недостаточная убедительность исследований, касающихся окупаемости инвестиций в спорте;

<sup>2</sup> В статье 3.2 Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта приводится перечень основных заинтересованных сторон.

<sup>3</sup> См. [Заключительный доклад пленарной сессии CIGEPS 2014 г.](#), пункты 85-90.

- недостаточность другого рода соответствующих доказательств в отношении привлекательности вложений в спорт;
- ограниченный тематический охват или недостаточность региональных аналитических исследований;
- ненадлежащее представление результатов исследований;
- неэффективное информационно-пропагандистское продвижение полученных результатов исследований и связанных с ними обоснований.

В связи с этим создание доступного и понятного для международного сообщества инструмента пропаганды в целях подготовки и продвижения научно обоснованной аргументации в пользу инвестирования средств в область спорта стало бы важным шагом вперед в деле совершенствования информационно-пропагандистской работы в этой области на национальном и глобальном уровнях. Это обеспечило бы также рамочную основу для государственного инвестирования в спорт на межотраслевой, межведомственной основе с возложением общей ответственности за ресурсное обеспечение спорта на министерство финансов.

## **2. Цели**

- оказание министерствам спорта и другим заинтересованным сторонам содействия в разработке убедительной аргументации в пользу инвестирования средств в область спорта;
- налаживание и укрепление партнерского взаимодействия в системе национальных государственных органов и за ее пределами с целью увеличения объемов инвестиций в область спорта;
- создание базовых условий для подготовки на национальном и международном уровнях убедительных и обоснованных заявлений о рентабельности инвестиций.

## **3. Основные мероприятия**

- проведение анализа недостатков предыдущих исследований и инициирование проведения дополнительных исследований;
- проведение анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWAT-анализ) в отношении существующих информационно-пропагандистских инициатив;
- разработка плана информационного взаимодействия;
- разработка универсального инструмента пропаганды инвестиционной привлекательности.

## **4. Основные потенциальные партнеры**

- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНПООН), Международная организация труда (МОТ), Международный чрезвычайный фонд помощи детям при Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)
- Региональные и/или континентальные межправительственные организации (Африканский союз, Европейский союз, региональные банки развития и т.д.)
- Соответствующие международные и национальные экспертные организации
- Спортивные организации
- Сектор производства спортивных товаров и деловое сообщество в целом
- Агентства медицинского страхования
- Международная женская спортивная ассоциация, Международная рабочая группа по вопросам участия женщин в спорте, Международная ассоциация физического воспитания и спорта женщин и девушек

## Действие 2:

### **Разработка универсальных показателей оценки вклада физического воспитания, физической активности и спорта в реализацию приоритетных целей и задач в области устойчивого развития**

#### **1. История вопроса и обоснование**

Принятая Организацией Объединенных Наций Повестка-2030 с ее 17 целями (ЦУР) и 169 задачами в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой среднесрочную дорожную карту для разработки планов национального развития и международного сотрудничества в целях развития. В связи с этим национальным правительствам, межправительственным организациям, а также двусторонним/многосторонним учреждениям в области развития и донорам необходимо будет обеспечить увязку своей политики с этой рамочной основой, ее целями, задачами и соответствующими показателями. ЮНЕСКО в своих программах и мероприятиях решительно намерена руководствоваться указанными рамками.

Несмотря на то, что в преамбуле Повестки-2030 спорт признается «одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития и мира», ни в одной из целей и задач этого документа физическое воспитание, физическая активность и спорт не упоминаются напрямую. В связи с этим высока вероятность того, что на национальном и международном уровнях меры политики, связанные с достижением ЦУР *в рамках и посредством* спорта, будут проигнорированы, окажутся неэффективными и/или не получат должного отражения. При этом в задаче 18 ЦУР 17 Повестки-2030 напрямую указывается на необходимость значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, а также усилить поддержку в целях наращивания потенциала в этой области. В связи с этим существует необходимость разработать в дополнение к официальному перечню показателей ООН, касающихся ЦУР<sup>4</sup>, список показателей, связанных непосредственно со спортом.

Общепризнано, что подтверждение прямого вклада физического воспитания, физической активности и спорта в реализацию глобальных целей в области развития является чрезвычайно сложной задачей. Охват и качество имеющихся на сегодня данных, в частности национальных подборок данных о взаимосвязи между физическим воспитанием, физической активностью, спортом и устойчивым развитием на национальном уровне, являются ограниченными; они существенно разнятся в зависимости от местных условий и конкретной области политики. Важным условием обеспечения высокой степени надежности данных, используемых при формулировании министерствами спорта и другими профильными государственными органами политики в области спорта, является применение двуединого подхода. Во-первых, национальные статистические обследования должны обеспечивать получение достоверных и надежных данных на основе общих показателей (бюджетные ассигнования, физическая инфраструктура, число работающих в отрасли, показатели охвата и т.д.), а также предусматривать их разбивку в соответствии с основными переменными, используемыми в рамках ЦУР (дезагрегация по признаку пола, возрасту, наличию инвалидности и т.п.). Во-вторых, необходимо наличие более специфических показателей, которые позволят государственным органам провести оценку вклада спорта в реализацию конкретных ЦУР, задач и/или показателей, отнесенных к числу приоритетных в зависимости от конкретных условий. В таких показателях должно проводиться различие между прямым и косвенным воздействием принятых мер политики в области спорта в реализацию задач ЦУР.

---

<sup>4</sup> <http://unstats.un.org/sdgs/>

## **2. Цели**

- (i) оценка вклада физического воспитания, физической активности и спорта в реализацию приоритетных целей и задач ЦУР;
- (ii) обеспечение государственных органов управления в области спорта основными инструментами планирования, осуществления деятельности и отчетности, касающихся достижения ЦУР.

## **3. Основные мероприятия**

- (i) оценка вклада физического воспитания, физической активности и спорта в реализацию ЦУР на основе актуальных и достоверных данных;
- (ii) оптимизация процесса сбора, сопоставления, анализа и распространения статистических данных, касающихся вклада физического воспитания, физической активности и спорта в реализацию ЦУР на национальном и международном уровнях;
- (iii) содействие в проведении на национальном уровне соответствующими государственными органами сбора основных данных, касающихся спорта;
- (iv) обеспечение корректной разбивки данных, касающихся спорта, в соответствии с ключевыми переменными показателями с целью отражения равнозначности ЦУР;
- (v) проведение обзора/картирования существующих и имеющих отношение к спорту показателей;
- (vi) унификация процедур отбора и толкования базовых общих и специфических показателей для конкретных ЦУР;
- (vii) определение дезагрегированных переменных и сферы их применения в отношении соответствующих показателей;
- (viii) определение основных показателей, обобщение передового опыта и разработка практических рекомендаций по их применению министерствами спорта и другими государственными органами;
- (ix) предоставление для использования в рамках возможных учебных курсов и практических методик информации о формирующихся на разных этапах занятий спортом компетенциях, имеющих отношение к соответствующим ЦУР.

## **4. Основные потенциальные партнеры**

- Секретариат Содружества
- Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН, Статистический отдел)
- Правительственные/межправительственные заинтересованные стороны в области спорта и других, связанных со спортом областях политики (прежде всего в области финансов, здравоохранения и образования и т.д.)
- Швейцарская академия развития
- Научное сообщество
- Международный совет по физическому воспитанию и наукам о спорте
- Международная женская спортивная ассоциация, Международная рабочая группа по вопросам участия женщин в спорте и/или Международная ассоциация физического воспитания и спорта женщин и девушек

### **Действие 3:**

**Приведение к единообразию и совершенствование международных норм в поддержку мер, принимаемых министерствами спорта в целях защиты целостности спорта (с учетом Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте)**

#### **1. История вопроса и обоснование**

Самый большой раздел Берлинской декларации и самая длинная статья Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта посвящены вопросам защиты целостности спорта. И несмотря на то, что после проведения МИНЕПС V межправительственными учреждениями, правительствами, спортивными и другими общественными организациями был предпринят целый ряд инициатив в этой области, сохраняются факторы, которые серьезно подрывают доверие к спорту и его нравственные основы, а также негативно сказываются на выполнении им воспитательной, развивающей и оздоровительной функций. Многие из инициатив по решению серьезных вопросов, касающихся целостности спорта, как правило, не охватывают всего спектра конкретных аспектов политики в этой области, нашедших отражение в подготовленной для МИНЕПС VI рамочной концепции реализации политики в области спорта.

Кроме того, периодически возникающие скандалы, связанные с нарушением целостности спорта, требуют активизации усилий на национальном уровне, а также дальнейшего укрепления и обеспечения выполнения международных норм, направленных на защиту высоких нравственных стандартов в области спорта. Эта необходимость обусловлена также постоянными сложностями, с которыми сталкиваются многие государства-члены на этапе подписания, ратификации, правоприменения и/или мониторинга прогресса в осуществлении международных правовых документов, касающихся обеспечения целостности спорта, таких как Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте, Конвенция Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями и Конвенция УНПООН о противодействии коррупции и организованной преступности.

Борьба за целостность спорта требует принятия конкретных комплексных мер. В контексте укрепления фактологической базы в поддержку многочисленных и принципиально важных выводов, которые дают занятия спортом, и в условиях расширения сферы ответственности профильных государственных органов их потенциал во все большей степени зависит от способности обеспечить взаимоусиливающий эффект мер, принимаемых в различных областях, связанных с защитой целостности спорта. Подтверждением этого предположения является недавнее принятие некоторыми государствами-членами всеобъемлющего законодательства в этой области и создание соответствующих структур.

Несмотря на то, что сами по себе эти меры не являются достаточными, унификация и совершенствование инструментов политики, регулирующих вопросы целостности спорта, имеет решающее значение с точки зрения повышения уровня осведомленности органов государственного управления и укрепления потенциала государств-членов в данной области. Такая работа является необходимым условием обеспечения на национальном уровне взаимоусиливающего эффекта мер политики, принимаемых в межсекторальных областях, таких как реализация основных прав спортсменов, укрепление партнерских связей, защита лиц, сообщающих о нарушениях и свобода средств массовой информации, профилактическая и информационно-разъяснительная работа, разработка нормативной базы, подкреплённой поддающимися измерению целевыми показателями в отношении существующих международных норм, обмен информацией и проведение исследований, обеспечение и мониторинг соблюдения законодательства. На международном уровне это создаст условия для учета нерешенных и новых проблем, касающихся защиты целостности спорта, в частности, таких как обеспечение надлежащего управления спортивными организациями, в рамках логически обоснованного набора согласованных стандартов. Сам процесс разработки таких стандартов будет также

способствовать укреплению сотрудничества на уровне межправительственных организаций, государственных органов, спортивного движения и других заинтересованных сторон.

## **2. Цели**

Укрепление потенциала министерств спорта посредством повышения согласованности и обеспечения всеобъемлющего характера международных норм на основе комплексного подхода к решению вопросов, связанных с защитой целостности спорта, и оказания поддержки в осуществлении действующих положений.

## **3. Основные мероприятия**

- (i) поиск точек соприкосновения в целях эффективного осуществления норм, направленных на защиту целостности спорта, которые были разработаны в рамках разрозненных процессов формирования политики и отдельных инициатив;
- (ii) определение там, где это возможно, межсекторальных областей, требующих принятия целенаправленных мер политики в области защиты нравственных ценностей спорта;
- (iii) проведение обзора существующих международных норм и стандартов;
- (iv) проведение обзора соответствующих национальных законодательных актов, предусматривающих комплексные меры защиты целостности спорта, а также обмен передовыми методиками;
- (v) оценка потребностей государств-членов;
- (vi) определение характера итогового документа и процедуры его принятия;
- (vii) подготовка проекта итогового документа и пояснительной записки.

## **4. Основные потенциальные партнеры**

- Совет Европы, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНПООН), Содружество, Международная организация труда (МОТ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международный чрезвычайный фонд помощи детям при Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)
- Президиум Конференции сторон Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте, Всемирное антидопинговое агентство
- Международный олимпийский комитет (МОК), Международный паралимпийский комитет, Международная федерация футбола (ФИФА), другие международные спортивные организации
- Всемирная ассоциация профессиональных спортсменов
- Международная организация «Трансперенси интернэшнл», организация «Игра по правилам», Международный центр спортивной безопасности
- Международный совет по спортивной науке и физическому воспитанию

#### **Действие 4:**

### **Проведение оценки целесообразности создания глобального механизма мониторинга положения женщин, спорта, физического воспитания и физической активности**

#### **1. История вопроса и обоснование**

В соответствии с положениями в отношении создания и функционирования институтов и центров под эгидой ЮНЕСКО в 2007 году Генеральная конференция в своей резолюции 34 С/36 утвердила создание глобального механизма мониторинга положения женщин, спорта и физического воспитания. По различным причинам этап перевода этого проекта в практическую плоскость серьезно затянулся и по состоянию на сегодняшний день так и не был завершен. При этом, несмотря на сохраняющуюся стратегическую приоритетность для ЮНЕСКО темы гендерного равенства, а также актуальность многих целей, задач и рекомендованных мероприятий, которые послужили поводом для принятия решения о создании такого механизма мониторинга положения, за последнее десятилетие произошло существенное изменение целого ряда важных обстоятельств. Это касается, в частности, укрепления фактологической базы в рассматриваемой области, расширения круга субстантивных вопросов, требующих решения, увеличения числа организаций и программ, занимающихся решением этих вопросов на международном уровне, а также появления новых информационно-коммуникационных технологий и практических методов, которые радикально изменили способы и формы международного взаимодействия. Эти новые обстоятельства имеют критически важное значение с точки зрения реализации подобного проекта, в частности в том, что касается минимального набора основных функций механизма мониторинга положения, а также ее организационной структуры и системы внутреннего управления. В то же время этот проект обладает большим потенциалом для привлечения необходимого числа партнеров, требуемых компетенций и ресурсов, а также широкой политической поддержки.

Главный вывод по итогам деятельности рабочей группы по подготовке МИНЕПС VI состоит в необходимости поощрения гендерного равенства и полноценной реализации прав и возможностей девочек и женщин *в рамках и посредством* спорта, физического воспитания и физической активности. Вместе с тем значимость этих аспектов во всех основных и конкретных областях политики указывает на то, что разработанная МИНЕПС VI рамочная концепция реализации политики в области спорта может оказаться недостаточной и даже неподходящей для реализации информационно-пропагандистских функций, выполнение которых необходимо будет обеспечить в целях эффективного решения вышеназванной задачи как неотъемлемого компонента реализации политики в области спорта.

Поощрение гендерного равенства в области физического воспитания, физической активности и спорта – это часть более общего императива, связанного с расширением прав и возможностей женщин. В ЦУР 5 сформулирована цель – «обеспечить гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек». При этом, несмотря на определенные успехи, по-прежнему существует целый ряд областей, где предстоит еще очень большая работа. Инициатива обеспечить большую степень равенства между мужчинами и женщинами и полноценную реализацию прав и возможностей в области физического воспитания, физической активности и спорта является настолько актуальной, что было бы неприемлемо пытаться сузить эту тему до уровня подраздела какой-то другой деятельности, в данном случае связанной с созданием информационно-справочного центра по вопросам политики в области спорта. Решение задачи гендерного равенства требует, скорее, решительной поддержки в форме механизма, который обеспечил бы достижение поставленных целей, агитационное воздействие на уровне законодательных органов и энергичное продвижение согласованной повестки преобразований в рамках и посредством спорта.

## **2. Цели**

- (i) содействие укреплению потенциала с целью всестороннего учета гендерных аспектов при разработке политики и планов действий в области спорта;
- (ii) проведение информационно-разъяснительной работы и поощрение диалога по вопросам прав и возможностей девочек и женщин в области физического воспитания, физической активности и спорта;
- (iii) мониторинг и оценка прогресса в достижении ЦУР 5, учитывая, что данная цель касается спорта;
- (iv) поощрение доступа женщин к руководящим должностям на уровне государственных органов управления, занимающихся вопросами развития спорта, и спортивных организаций;
- (v) содействие расширению участия девочек и женщин в занятиях спортом и деятельности, связанной с физической активностью и физическим воспитанием, в любом качестве и на любом уровне;
- (vi) проведение информационно-разъяснительной работы, поощрение диалога и принятие мер по защите и обеспечению прав в отношении любых форм гендерно мотивированного насилия, которое препятствует доступу девочек и женщин к физическому воспитанию, физической активности и спорту;
- (vii) повышение внимания к вопросам отражения в СМИ образа женщины в спорте;
- (viii) поощрение инвестиций, направленных на привлечение женщин и девочек к спорту, в том числе расширение их доступа к спортивной инфраструктуре и возможностям финансирования;
- (ix) инициирование и поощрение проведения соответствующих исследований.

## **3. Основные мероприятия**

- (i) картирование соответствующих международных учреждений и инициатив, а также связанных с ними региональных и национальных сетей;
- (ii) определение целевой аудитории и основных задач;
- (iii) определение критически важных функций, возложенных на центральные органы, и тех, которые потенциально могут быть децентрализованы;
- (iv) определение критически важных компетенций и потенциала;
- (v) определение структуры внутреннего управления;
- (vi) определение потребностей в ресурсах и правовой базе;
- (vii) составление плана-графика осуществления.

## **4. Основные потенциальные партнеры**

- Структура «ООН-женщины»
- Международная рабочая группа по вопросам участия женщин в спорте, Международная ассоциация физического воспитания и спорта женщин и девушек, Международная женская спортивная ассоциация
- Региональные и/или континентальные межправительственные организации
- Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет и другие международные спортивные организации
- Международная федерация студенческого спорта (ФИСУ)
- Сектор производства спортивных товаров и деловое сообщество
- Специализированные СМИ
- Научное сообщество

## Действие 5:

### Создание информационно-справочного центра для обмена информацией в соответствии с рамочной стратегией реализации спортивной политики, разработанной для МИНЕПС VI

#### 1. История вопроса и обоснование

В 2015 году Генеральная конференция ЮНЕСКО в своей резолюции 38 С/43 поддержала идею разработки общих рамок деятельности по осуществлению положений Берлинской декларации, принятой в 2013 году в ходе МИНЕПС V, и Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта, принятой в рамках вышеупомянутой резолюции. Возможные последствия принятия и предварительные предложения в отношении такого рамочного документа были кратко представлены и обсуждены на очередной совместной сессии СИГЕПС и ее Постоянного консультативного совета (ПКК) в 2016 году<sup>5</sup>. По итогам этой сессии на основании комментариев членов СИГЕПС и ПКК были сформулированы три основные темы МИНЕПС VI, а также осуществлена доработка двухмерной «матрицы» в качестве методологической основы рамочной концепции реализации политики в области спорта, разработанной для МИНЕПС VI.

Проведение консультаций в рамках трех рабочих групп экспертов, учрежденных для подготовки МИНЕПС VI, а также создание для них виртуального рабочего пространства, позволило осуществить доработку этого рамочного документа, а также оценку возможности его использования в качестве основы деятельности будущего информационно-справочного центра. По итогам консультаций были сделаны следующие основные выводы:

- в отношении трех основных областей политики, которые соответствуют трем темам Конференции, сложился широкий консенсус; обсуждение и предложения, касающиеся конкретных областей политики, указывают на понимание значимости использования предложенной тематической разбивки в качестве общей глобальной основы, а также на готовность совместно двигаться в направлении принятия единого рамочного документа;
- стабильно большое количество и высокое качество предложений, поступавших в отношении рамочной концепции, нередко с уточнением раздела в рамках концепции, к которому относится соответствующее предложение, свидетельствует о том, что предложенная тематическая разбивка, а также различные категории и «параметры» реализации концепции упростили и/или способствовали интересу участников к представлению предложений;
- по причинам методологического характера оказалось невозможным включить информацию о «первопроходцах» и «передовых методах»; в условиях высокого интереса к имеющимся у международного сообщества передовым разработкам механизмы и формы выявления, подачи, отбора, представления и осуществления выборки соответствующей информации, требуют тщательной оценки до использования в практической деятельности; иными словами в отсутствие методики отбора, оказалось невозможным обеспечить контроль качества представляемой информации;
- в силу ограниченности людских, технических и финансовых ресурсов отсутствовала возможность наладить интерактивный обмен и обеспечить перевод поступавшей информации; некоторые члены рабочих групп жаловались на то, что форма опросника и поступавшей информации была неудобна с точки зрения дальнейшего использования материала.

<sup>5</sup> См. [Заключительный доклад пленарной сессии СИГЕПС 2016 г.](#) пункты 49-54.

По отзывам, полученным от рабочих групп, а также согласно выводам Комитета по программе МИНЕПС VI, можно обоснованно говорить о наличии серьезного спроса на создание действенного и легкодоступного единого интернет-портала по вопросам реализации политики в области спорта, который способствовал бы на уровне сообщества заинтересованных сторон обмену информацией, накопленным опытом и знаниями.

## **2. Цели**

- (i) обеспечение функции легитимного международного форума по обмену информацией, касающейся реализации политики в области спорта;
- (ii) укрепление международного сотрудничества и деятельности по реализации политики в области спорта в интересах и посредством общего определения основных и конкретных областей политики;
- (iii) содействие укреплению потенциала государственных органов, занимающихся вопросами развития спорта, и других заинтересованных сторон путем поощрения внедрения соответствующих норм, инструментов и передовых методов.

## **3. Основные мероприятия**

- (i) картирование и обзор деятельности других соответствующих информационно-справочных центров по вопросам разработки политики;
- (ii) определение основных задач и целевой аудитории информационно-справочного центра;
- (iii) определение потребностей пользователей;
- (iv) определение потенциального методологического, технического и политического воздействия;
- (v) определение критически важных функций, возложенных на центральные органы, и функций, которые потенциально могут быть децентрализованы;
- (vi) определение структуры внутреннего управления;
- (vii) определение потребностей в ресурсах и правовой базе;
- (viii) составление плана-графика осуществления.

## **4. Основные потенциальные партнеры**

- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международный чрезвычайный фонд помощи детям при Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)
- Региональные и/или континентальные межправительственные организации (Африканский союз, Европейский союз, региональные банки развития и т.д.)
- Другие межправительственные организации (Содружество)
- Международный совет по физическому воспитанию и наукам о спорте
- Международная ассоциация содействия развитию массового спорта (ТАФИСА)
- Швейцарская академия развития
- Международная женская спортивная ассоциация, Международная рабочая группа по вопросам участия женщин в спорте и/или Международная ассоциация физического воспитания и спорта женщин и девушек
- Международный олимпийский комитет, Международная федерация футбола (ФИФА), другие международные спортивные организации
- Дирекция спортивных и социальных проектов (Казань, Российская Федерация)